

## Sadržaj

### UVOD

#### I. POLITIČKI KRITERIJI

#### II. GOSPODARSKI KRITERIJI

#### III. SPOSOBNOST PREUZIMANJA OBVEZA IZ ČLANSTVA U EU

- 3.1. SLOBODA KRETANJA ROBA
- 3.2. SLOBODA KRETANJA OSOBA
- 3.3. SLOBODA PRUŽANJA USLUGA
- 3.4. SLOBODA KRETANJA KAPITALA
- 3.5. PRAVO TRGOVAČKIH DRUŠTAVA
- 3.6. TRŽIŠNO NATJECANJE
- 3.7. POLJOPRIVREDA
- 3.8. RIBARSTVO
- 3.9. PROMET
- 3.10. OPOREZIVANJE
- 3.11. EKONOMSKA I MONETARNA UNIJA
- 3.12. STATISTIKA
- 3.13. SOCIJALNA POLITIKA I ZAPOSŁJAVANJE
- 3.14. ENERGETIKA
- 3.15. INDUSTRIJSKA POLITIKA
- 3.16. MALO I SREDNJE PODUZETNIŠTVO
- 3.17. ZNANOST I ISTRAŽIVANJE
- 3.18. OBRAZOVANJE I USAVRŠAVANJE
- 3.19. TELEKOMUNIKACIJE I POŠTANSKE USLUGE
- 3.20. KULTURA I AUDIO-VIZUALNA POLITIKA
- 3.21. REGIONALNA POLITIKA
- 3.22. OKOLIŠ
- 3.23. ZAŠTITA POTROŠAČA I ZDRAVLJA
- 3.24. PRAVOSUĐE I UNUTARNJI POSLOVI
- 3.25. CARINSKA UNIJA
- 3.26. VANJSKI ODNOSI
- 3.27. ZAJEDNIČKA VANJSKA I SIGURNOSNA POLITIKA
- 3.28. FINACIJSKA KONTROLA
- 3.29. FINACIJSKE I PRORAČUNSKE ODREDBE

#### IV. JAČANJE ADMINISTRATIVNE SPOSOBNOSTI

#### V. KOMUNIKACIJSKA STRATEGIJA ZA INFORMIRANJE HRVATSKE JAVNOSTI O PRIBLIŽAVANJU REPUBLIKE HRVATSKE EUROPSKIM INTEGRACIJAMA

Dodatak A: "Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske - 2005."

Dodatak B: „Tablica planiranih proračunskih sredstava i sredstava strane pomoći“

## 1. ODNOSI REPUBLIKE HRVATSKE I EUROPSKE UNIJE

---

Događaji koji su obilježili odnose Republike Hrvatske i Europske unije u 2004. godini nesumnjivo su pozitivno Mišljenje Europske komisije o zahtjevu RH za članstvo u EU od 20. travnja i odluka Europskog vijeća od 17./18. lipnja 2004. godine, kojom je Republici Hrvatskoj dodijeljen status države kandidatkinje za članstvo te je određeno otvaranje pregovora o pristupanju početkom 2005. godine.

Dobivanjem, prvo pozitivnog Mišljenja Europske komisije, a zatim i pozitivnih Odluka Vijeća ministara i Europskog vijeća, RH je postigla veliki napredak u ostvarivanju svog strateškog cilja u odnosima s EU, o čemu u zemlji postoji široki politički konsenzus. Republika Hrvatska je time postala prva država uključena u Proces stabilizacije i pridruživanja, koja je dobila potvrdu europske perspektive. Stjecanje statusa kandidata određuje ukupni politički i gospodarski razvoj RH u idućem srednjoročnom razdoblju.

Vlada RH ostvarila je i značajan napredak u ispunjavanju kopenhaških kriterija, posebice u pogledu ključnih političkih uvjeta, gospodarskih kriterija, te u provedbi Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, koji je važna stepenica prema članstvu u EU.

Osim provedbe reformske politike na unutarnjem planu, za uspješno ostvarenje strateških ciljeva od iznimne su važnosti bile i intenzivne diplomatske aktivnosti u institucijama Europske unije i državama članicama.

Vlada RH imenovala je 9. rujna 2004. dr. Miomira Žužula, ministra vanjskih poslova za voditelja Državnog izaslanstva, te mr. Kolindu Grabar-Kitarović, ministricu europskih integracija, glavnim pregovaračem i zamjenicom voditelja Državnog izaslanstva za pregovore o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji. Razdoblje do početka pregovora, Hrvatska će iskoristiti za što kvalitetniju izradu svoje pregovaračke strategije, uključujući i ustroj pregovaračke strukture, tj. imenovanje svih članova Državnog izaslanstva za pregovore o pristupanju RH EU i članova radnih skupina za pojedina poglavlja *acquis-a*.

Kroz mehanizme za provedbu Privremenog sporazuma, obaviti će se znatan dio analitičkog pregleda hrvatskog zakonodavstva tj. analiza usklađenosti hrvatskog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU, koji će se nastaviti formalnim *screeningom*. Temeljem iskustva novih država članica i aktualnih kandidata, kao i temeljem vlastitih analiza, Vlada RH obavlja pripreme za početak pregovora o članstvu u EU. U tom je smislu Vlada RH Zaključkom od 30. rujna 2004. godine imenovala 29 koordinatora zaduženih za provođenje postupka usklađenosti zakonodavstva RH po pojedinim poglavljima *acquisa*. Intenzivirana je i tehnička suradnja kroz sastanke predstavnika Europske komisije i relevantnih tijela Republike Hrvatske na razini uvodnih prikaza situacije i tehničkih konzultacija.

Radi određivanja prioriteta kojima je potrebno posvetiti pažnju u fazi priprema za pristupanje, Europska komisija je zajedno s Mišljenjem pripremila i prijedlog Odluke o načelima, prioritetima i uvjetima sadržanima u Europskom partnerstvu s Republikom Hrvatskom, koju je Vijeće ministara usvojilo 13. rujna 2004. godine.

Europska komisija je 6. listopada 2004. uputila Vijeću Europske unije i Europskom parlamentu na usvajanje Priopćenje koje sadrži Strategiju Europske komisije o napretku u procesu proširenja, čiji je sastavni dio i predpristupna strategija za RH. Predpristupna strategija sadrži prijedloge pregovaračkog okvira unutar kojeg bi se trebali voditi pregovori o punopravnom članstvu, te se njome 1. siječnja 2005. za RH otvaraju predpristupni financijski instrumenti PHARE, ISPA i SAPARD. Kako bi se učinkovito mogli koristiti predpristupni fondovi, tijela državne uprave Republike Hrvatske će provesti niz pravnih, strateških i

institucionalnih mjera koje su navedene u „Akcijskom planu priprema za korištenje predpristupnih programa Europske unije“, usvojenim Zaključkom Vlade RH od 27. listopada 2004.

## **2. NACIONALNI INTERES REPUBLIKE HRVATSKE**

---

Program Vlade Republike Hrvatske u mandatnom razdoblju 2003. – 2007. godina određuje ulazak Republike Hrvatske u Europsku uniju kao prioritet državne i vanjske politike. Pri tome su unutarnje reforme, opća konsolidacija sustava, snažniji gospodarski razvoj i intenzivnije vanjskopolitičko djelovanje u područjima koja utječu na dinamiku odnosa Republike Hrvatske i Europske unije ključni preduvjet ubrzanog i individualno vrednovanog institucionalnog ulaska u punopravno članstvo Europske unije.

Ispunjavanje većine uvjeta za punopravno članstvo u Europskoj uniji može se osigurati dosljednom provedbom SSP-a i sagledavanjem članstva u Europskoj uniji kao nacionalnog interesa prihvaćenog od strane cjelokupnog hrvatskog društva. Ovaj široki nacionalni konsenzus ne može biti samo rezultat težnji ključnih faktora hrvatske vanjske i unutarnje politike, već rezultat informiranja i obrazovanja o procesu europskih integracija kao i participativnog, otvorenog dijaloga na svim razinama hrvatskog društva, polazeći od vlastitih vrijednosti i interesa promatranih kroz prizmu europskih standarda.

RH i nadalje ostaje privržena ispunjavanju svojih obveza iz Procesu stabilizacije i pridruživanja, te nastavlja s ostvarivanjem napretka u svim kopenhaskim kriterijima, a posebice u jačanju demokracije i vladavine prava, suradnje s MKSJ, promicanju i zaštiti ljudskih prava i prava manjina, jačanju regionalne suradnje, povratka izbjeglica, povrata imovine, fiskalne konsolidacije, poboljšanju poslovnog okruženja, te borbe protiv korupcije, organiziranog kriminala i terorizma. Na taj način, RH će nastaviti proaktivni pristup suradnji i dijalogu u približavanju Hrvatske Europskoj uniji, kao i daljnjim pripremama i tijekom pregovora o članstvu u EU.

Cilj je Hrvatske da do 2007. godine završi pregovore i postigne razinu spremnosti potrebnu za punopravno članstvo u Europskoj uniji. Pored toga će hrvatski naponi u idućih nekoliko godina biti usmjereni na potpuno usklađivanje hrvatskog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU, te na jačanje institucija koje će usvojene propise provoditi. Taj će proces pratiti prilagodba gospodarskog sustava s ciljem uspostave djelotvornog tržišnog gospodarstva i jačanja domaće konkurentnosti. Spremnost za članstvo u Uniji je ujedno i instrument za jačanje Hrvatske i njezinu što bolju pripremu za uključivanje u šire globalizacijske procese.

Slijedom toga, imajući u vidu ispunjavanje obveza iz SSP-a, strateški cilj ostvarivanja članstva u Europskoj uniji i odgovornost koju taj cilj nosi sa sobom, društvene, gospodarske i pravne reforme koje su započele, Republika Hrvatska usvojila je strateški pristup koji usklađuje preuzete obveze, vlastite mogućnosti, ali i nacionalne interese. Kako bi se to postiglo, Vlada Republike Hrvatske poticat će otvoreni dijalog sa svim interesnim skupinama u hrvatskom društvu kako bi osigurala jasnoću, konzistentnost postupanja i razumijevanja u definiranju i provedbi nacionalnih interesa. Ovo se smatra ključnim u procesu pristupanja Europskoj uniji.

### 3. ODREĐIVANJE PRIORITETA ZA 2005. GODINU

---

Određivanje prioriteta navedenih u Nacionalnom programu temelji se na nekoliko izvora uključujući Program Vlade Republike Hrvatske u mandatnom razdoblju 2003. – 2007. godina, SSP, Plan provedbe Sporazuma, Europsko partnerstvo, ocjene napretka Republike Hrvatske iz Izvješća Europske komisije i suradnje s Delegacijom Europske komisije u Republici Hrvatskoj i dr. Na taj način Nacionalni program odražava spremnost Republike Hrvatske da, putem provedbe konkretnih mjera, ostvari kratkoročne i srednjoročne prioritete u procesu približavanja Europskoj uniji, s naglaskom na 2005. godinu.

U svom **Mišljenju** od 20. travnja 2004. godine, Europska komisija analizirala je hrvatski zahtjev za članstvo temeljem sposobnosti Republike Hrvatske da preuzme obveze ispunjavanja kriterija za članstvo utvrđenih na sastanku Europskog vijeća u Kopenhagenu 1993. godine i uvjete utvrđene za Proces stabilizacije i pridruživanja te posebno uvjete iz Zaključaka Vijeća od 29. travnja 1997. godine. Komisija je ocijenila spremnost Republike Hrvatske za članstvo u Europskoj uniji u pogledu političkih kriterija, ekonomskih kriterija, te sposobnosti preuzimanja ostalih obveza koje proizlaze iz članstva.

Vezano za ispunjavanje političkih kriterija, u Mišljenju se zaključuje kako je RH demokracija sa stabilnim institucijama koje valjano funkcioniraju u granicama svojih ovlasti i međusobno surađuju. Glede parlamentarnih izbora i uloge oporbe u političkom životu, utvrđeno je da su izbori 2000. i 2003. godine bili slobodni i pravedni te da oporba ima uobičajenu ulogu u funkcioniranju institucija. Europska komisija je ocijenila da u RH ne postoje veći problemi u osiguranju pravne države i glede poštovanja ljudskih prava. Slijedom izvješća glavne tužiteljice MKSJ Carle del Ponte iz travnja 2004. godine, EK je također utvrdila kako RH u potpunosti surađuje s Međunarodnim kaznenim sudom za bivšu Jugoslaviju. U Mišljenju je prepoznata predanost RH regionalnoj suradnji, kao i potrebni kontinuirani naponi u ovom području, s posebnim naglaskom na rješavanje pitanja granice sa susjednim zemljama, u skladu s međunarodnim standardima za rješavanje sporova te pitanja koja proistječu iz jednostranog proglašenja zaštićene "ekološko-ribolovne zone" u Jadranu. Prema ocjeni Europske komisije, od RH se očekuje da održava punu suradnju s Haškim sudom, uloži dodatne napore na područjima prava manjina, povratka izbjeglica, reforme pravosuđa, regionalne suradnje i borbe protiv korupcije.

Prilikom ocjenjivanja Republike Hrvatske u pogledu gospodarskih kriterija i njezine sposobnosti preuzimanja pravne stečevine Europske unije (*acquis communautaire*), Komisija je u svoju analizu uključila procjenu budućeg razvoja. Uzimajući u obzir činjenicu da će se pravna stečevina EU nastaviti razvijati, nastojala je ocijeniti napredak koji se od Hrvatske može razumno očekivati u predstojećim godinama, do pristupanja Europskoj uniji. Vezano za ekonomske kriterije, u Mišljenju se zaključuje kako se RH može smatrati funkcionirajućim tržišnim gospodarstvom. Uz nastavak primjene reformi i programa za uklanjanje preostalih nedostataka, ocijenjeno je da bi RH trebala biti u stanju savladati pritisak tržišnog natjecanja i tržišna strujanja unutar Unije u srednjoročnom razdoblju. U analizi Komisije prepoznata je relativno dobro obrazovana radna snaga u RH, dobra cestovna, prometna i telekomunikacijska infrastruktura, dobro razvijeni bankarski sektor i konkurentna tržišna industrija, te se zaključuje da je hrvatsko gospodarstvo već dobro integrirano u gospodarstvo EU. Daljnji naponi RH trebaju biti usmjereni na funkcioniranje tržišnih mehanizama, poboljšanje rada pravosudnog sektora, pitanja velikog administrativnog tereta, modernizaciju brodogradnje i poljoprivrede, reformu fiskalnog sustava i sustava socijalnog osiguranja i javne uprave.

Što se tiče sposobnosti preuzimanja ostalih obveza koje proizlaze iz članstva, Europska komisija je provela detaljnu analizu koja se temelji na 29 poglavlja pravne stečevine EU. Zaključuje se kako će RH biti u poziciji da preuzme i preostale obveze iz članstva u

srednjoročnom razdoblju, uz uvjet da se ulože značajni naponi u usklađivanje zakonodavstva s *acquisom*, te u njegovu primjenu i provođenje. Prema Mišljenju Komisije, puno usklađivanje s *acquisom* na području okoliša može biti postignuto samo u dugom roku i uz znatno povećana ulaganja.

Već u travnju 2004. godine Ministarstvo europskih integracija izradilo je usporednu analizu ciljeva i mjera sadržanih u Europskom partnerstvu i Nacionalnom programu RH za pridruživanje EU za 2004. godinu. Analiza je pokazala da je provedba većine prioriteta sadržanih u Europskom partnerstvu već predviđena kroz niz mjera u NPPEU 2004, ali i da je za neke sektore potrebno definirati dodatne mjere s ciljem ubrzavanja procesa približavanja Europskoj uniji. Revizijom NPPEU 2004, tijela državne uprave su temeljem Europskog partnerstva, odredila dodatne zakonodavne mjere koje su, nakon što je Europsko partnerstvo s Hrvatskom prihvaćeno u rujnu 2004. godine, dodane u Dodatak A Nacionalnog programa za 2004. godinu.

Polazeći od Europskog partnerstva, Nacionalni program za 2005. godinu usmjeren je na nekoliko tema koje predstavljaju izazov na putu približavanja Republike Hrvatske Europskoj uniji:

- Ispunjavanje politički uvjetovanih kriterija;
- Gospodarske prilagodbe;
- Usklađivanje zakonodavstva RH;
- Jačanje administrativne sposobnosti za provedbu reformi;
- Komunikacijska strategija RH za informiranje hrvatske javnosti o približavanju RH europskim integracijama;
- Proračunska izdvajanja za provedbu obveza koje proizlaze iz integracijskog procesa.

## **4. STRUKTURA NACIONALNOG PROGRAMA**

---

Nacionalni program svojom strukturom prati sve aktivnosti Vlade Republike Hrvatske u ispunjavanju kriterija za članstvo.

### **Politički kriteriji**

U poglavlju "Politički kriteriji" Nacionalni program razrađuje prioritete kao što su demokracija i vladavina prava, sloboda medija, regionalna suradnja, pravosuđe, ljudska prava i zaštita manjina, sukladno kriterijima iz Kopenhagena. U cilju potvrđivanja namjere da pridonese političkoj i gospodarskoj stabilnosti u Jugoistočnoj Europi, RH u provedbi obaveza preuzetih u sklopu Procesu stabilizacije i pridruživanja nastavlja ispunjavati političke preduvjete koje je EU istaknula kao mjerilo političke spremnosti i želje Hrvatske da postane dijelom europske obitelji.

### **Gospodarske prilagodbe**

Poglavlje "Gospodarske prilagodbe" opisuje napore koji se ulažu za daljnji gospodarski rast, polazeći od kriterija iz Kopenhagena, te ostvarenje prioriteta kao što su daljnja konsolidacija fiskalnog sektora opće države s ciljem smanjenja ukupne javne potrošnje te smanjenje deficita proračuna, stabilnost financijsko-bankarskog sustava, usklađenost politike plaća s rastom produktivnosti i BDP-a, privatizacija javnih poduzeća, podrška poduzetništvu,

povećanje investicija, potpora izvozu i programima konkurentnosti izvoza, jačanje pravne sigurnosti, strukturne reforme u području zdravstva, mirovinskog sustava, uprave, obrambenog sektora, obrazovanja, znanosti i radnog zakonodavstva.

### **Usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s *acquis communautaireom* sukladno Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju**

U ovom poglavlju, na koje se izravno odnose i Dodaci A i B, sukladno pravnoj stečevini Europske zajednice, opisan je pravni i institucionalni okvir pojedinih poglavlja *acquisa* te prioriteta u usklađivanju zakonodavstva za 2005. godinu kao i proračunska izdvajanja za njihovu učinkovitu provedbu.

### **Jačanje administrativne sposobnosti**

Poglavlje "Jačanje administrativne sposobnosti", polazeći od kriterija iz Madrida, naglašava važnost moderne i učinkovite državne uprave u kontekstu europskih integracija te opisuje konkretne korake, ali i potrebe za uspješnu provedbu institucionalnih i administrativnih mjera kao podlogu cjelokupne pravno-gospodarske reforme.

### **Komunikacijska strategija Republike Hrvatske za informiranje hrvatske javnosti o približavanju RH europskim integracijama**

Postojeća **Komunikacijska strategija za informiranje hrvatske javnosti o približavanju Republike Hrvatske europskim integracijama**, usvojena 2001. godine, primjenjuje se već tri godine. U tijeku je evaluacija Strategije u kojoj se uzimaju u obzir dosadašnja postignuća, kao i nove potrebe za informiranjem u skladu s dinamikom procesa integriranja Republike Hrvatske u Europsku uniju. Stoga će u narednom razdoblju Komunikacijska strategija biti osobito prilagođena potrebama za informiranjem koje proizlaze iz otvaranja pregovora o punopravnom članstvu Republike Hrvatske u Europskoj uniji, kao i specifičnim potrebama ciljnih skupina.

## **5. PRAĆENJE I OSTVARIVANJE PROVEDBE NACIONALNOG PROGRAMA**

---

Odgovornost za praćenje i ostvarivanje provedbe Nacionalnog programa povjerena je svakom tijelu državne uprave u njegovoj nadležnosti. Kao središnji upravljački mehanizam rada Vlade u provedbi obveza iz Sporazuma, odgovornost za njegovo praćenje i provedbu leži na Vladi Republike Hrvatske i njenim radnim tijelima, Koordinaciji tijela državne uprave u ispunjavanju preuzetih međunarodnih obveza, svakom pojedinom članu Vlade, tijelu kojem je na čelu, svim institucijama uključenima u izradu Nacionalnog programa, službi vanjskih poslova Republike Hrvatske te tijelima osnovanim u okviru Privremenog sporazuma, a po stupanju na snagu Sporazuma, i tijelima osnovanim u njegovom okviru. Pritom važnu ulogu ima i razvoj dijaloga s Delegacijom Europske komisije u Republici Hrvatskoj o pitanjima vezanim za Nacionalni program.

Provedba Nacionalnog programa ovisi o kvaliteti dnevne koordinacije na razini ministarstava i ostalih tijela državne uprave uključenih u proces. Koordinacija je, na razini svakog tijela državne uprave, povjerena "europskim koordinatorima" zaduženima za organizaciju poslova za potrebe europskih integracija, koordinaciju i kontrolu njihove provedbe. Vezano za Nacionalni program, zadaća je svakog koordinatora praćenje pravovremenog ispunjavanja zadaća opisanih Nacionalnim programom na razini svog tijela državne uprave i trajno izvješćivanje Ministarstva europskih integracija o svim pitanjima vezanim za Nacionalni program. "Europski koordinator" odgovoran je za redovito prikupljanje informacija o provedbi Nacionalnog programa na razini svog tijela državne uprave i pripremu izvješća o stanju provedbe aktivnosti iz Nacionalnog programa iz svog djelokruga. Na redovitim tjednim sastancima „europskih koordinatora“ u okviru posebne EU koordinacije uspostavljene u 2004. godini, prati se provedba Nacionalnog programa u svim njegovim aspektima.

Ministarstvo europskih integracija koordinira provedbu Nacionalnog programa na razini Vlade Republike Hrvatske. Budući da se radi o sadržajno zahtjevnom dokumentu, isti je podijeljen na pojedinačne odgovornosti službenika Ministarstva europskih integracija zaduženih za pojedini sektor iz Nacionalnog programa. Prateći pojedini sektor, službenici MEI-a zaduženi su za redovito praćenje provedbe Nacionalnog programa na operativnoj razini pri čemu ostvaruju redovite kontakte sa službenicima iz sektora tijela državne uprave kojeg prate. Ovim sustavom ostvaruje se praćenje provedbe na operativnoj razini i to kako međuresornoj, tako i na razini svakog tijela državne uprave.

## **6. ŠTO SMO PROMIJENILI U NACIONALNOM PROGRAMU ZA 2005. GODINU?**

---

Analizom Mišljenja Europske komisije, Europskog partnerstva kao i provedbe Nacionalnog programa za 2004. godinu, Nacionalni program za 2005. godinu objedinit će konkretne zakonodavne, gospodarske i administrativne aktivnosti slijedom kratkoročnih preporuka Europskog partnerstva koje nisu bile identificirane i obrađene tekućim Nacionalnim programom. Ujedno, Nacionalni program za 2005. nudi i trogodišnju projekciju do kraja 2007. godine, s naglaskom na jačanje administrativne sposobnosti provedbe svih preuzetih obveza.

Za razliku od Nacionalnog programa za 2004. godinu, Poglavlje "Usklađivanje zakonodavstva RH s pravnom stečevinom Europske unije (*acquis communautaire*) sukladno Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju" izmijenjeno je na način da odražava Mišljenje Europske komisije i Europsko partnerstvo. Zakonodavne mjere za koje se ocijenilo da će stručni nositelji izraditi tijekom 2005. godine, a njima se ujedno i vrši usklađivanje s propisima Europske unije, isključivo su predmet Dodatka A.

Temeljna struktura svakog poglavlja obuhvaća slijedeće:

Kratkoročni prioriteti usklađivanja zakonodavstva (Europsko partnerstvo):

Aktivnosti na usklađivanju zakonodavstva s *acquisem* predviđene za 2005. godinu utvrđene su u skladu s kratkoročnim prioritetima utvrđenima u Europskom partnerstvu, bilo kao nastavak dosadašnjih aktivnosti ili kao aktivnosti koje nisu bile obuhvaćene u NPPEU 2004.

Srednjoročni prioriteti usklađivanja zakonodavstva - projekcije za 2006. i 2007. godinu (Europsko partnerstvo):

Značajna novost je da će NPPEU 2005, uz predviđene jednogodišnje mjere, nastojati okvirno predvidjeti i zakonodavne mjere temeljem srednjoročnih prioriteta iz Europskog partnerstva, za razdoblje do 2007. godine. Te projekcije osnove su za izradu budućih Nacionalnih programa, ali i temelj za vođenje budućih pregovora za članstvo. Nadležna tijela predviđjela su ih u skladu s planiranim proračunskim projekcijama koje će se izraditi za trogodišnje razdoblje (vidi Dodatak B), ali će istovremeno i daljnje planiranje proračunskih sredstava biti nužno uskladiti s prioritetnim aktivnostima.

Sadržaj sektora - individualan za svako poglavlje

Plan provedbe SSP-a

Poglavlje III. će se, u skladu sa poglavljima *acquisa*, sastojati od 29 poglavlja koja će sadržavati aktivnosti predviđene za provedbu u 2005. godini. U sklopu svakog poglavlja i dalje će se pratiti i provedba obveza preuzetih Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju kroz mjere iz Plana provedbe SSP-a. Mjere se navode u sklopu svakog od 29 poglavlja u obliku tablice u kojoj se navodi naziv mjere, tijela nadležna za njenu provedbu (pri tome se glavni nositelj ističe masnim tiskanim, a sunositelji običnim tiskanim slovima) te vremenski rok tj. mjesec u kojem je predviđena njena provedba. U Plan provedbe SSP-a uvrštavaju se mjere koje nisu zakonodavnog karaktera (institucionalne, analitičke, izrada provedbenih programa i sl.). Tijela državne uprave predlažu nove mjere slijedom potrebe daljnjeg razvoja institucija, novih metodologija, sustava primjene i praćenja, uz napomenu da se pri tom kao polazišna osnova koriste prioriteti istaknuti u Europskom partnerstvu te problematična područja naglašena u odgovorima na Upitnik Europske komisije.

Nacionalni program za 2004. godinu ima dva Dodatka: A i B

#### **Dodatak A - Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s *acquis communautaireom* za 2005. godinu**

U Dodatku A daje se prikaz zakonodavstva koje se planira usvojiti tijekom 2005. godine, a kojim se vrši usklađivanje s *acquis communautaireom*. On se prema poglavljima dijela III. Sposobnost preuzimanja obveza iz članstva u EU izrađuje u obliku tablica koje sadrže:

1. Opis prioriteta koji se želi postići pojedinom pravnom mjerom
2. Strateški dokumenti - poveznica

Novost u Dodatku A je naznaka poveznica određenog poglavlja sa strateškim dokumentima, Mišljenjem Europske komisije o hrvatskom zahtjevu za članstvo u EU (Avis), Europskim partnerstvom te Potrebama RH za stranom pomoći u procesu pristupanja EU: 2004.-2006. Pod "Referentna oznaka" upisuje se oznaka glavnog poglavlja iz svakog od navedenih strateških dokumenta, a s kojim se povezuje određeno poglavlje Dodatka A (primjer iz Europskog partnerstva: 3.1.- Politički kriteriji), dok je za "Kratkoročno" i "Srednjoročno" naveden točno određen prioritet u svakom od tih dokumenata.



### 3. Rezultati ostvareni u 2004. godini

U ovom su dijelu navedene zakonodavne mjere iz odgovarajućeg poglavlja koje su upućene u proceduru VRH, nalaze se u postupku Hrvatskog sabora ili su tijekom 2004. usvojene i stupile su na snagu. Pri tom je istaknuta poveznica s odgovarajućim poglavljem NPPEU 2004 u kojem je ta mjera utvrđena kao obveza u 2004. godini.

### 4. Zakonodavne mjere predviđene za 2005. godinu

Kao i u NPPEU 2004, u ovom dijelu navedeni su zakonski i podzakonski akti čije se usvajanje predviđa tijekom 2005. godine te institucija, kao i odgovorna i osoba unutar nje, nadležna za koordinaciju izrade pojedine zakonodavne mjere. Ukoliko postoji i određeni program tehničke pomoći vezan za provedbu te mjere, potrebno je navesti i njega. Također, navedena je i poveznica na određene stavke (konta) iz tablica Dodatka B - Planirana proračunska sredstva, a koje su vezane za provedbu te određene mjere.

### 5. Usvajanje *acquis communautaire*

Ovaj dio predstavlja najvažniji dio obrasca Dodatka A jer se za svaku zakonodavnu mjeru koju stručni nositelj planira izraditi tijekom 2005. godine, daje i pregled pravne stečevine s kojim će se vršiti njeno usklađivanje, razinu usklađenosti na kojoj će se predmetna pravna stečevina kroz nju usvojiti te vremenski okvir u kojem se predviđa izrada te mjere.

Uz pojedine zakonodavne mjere čije se donošenje predviđa u 2005. godini, polazeći od stvarnih mogućnosti i potreba, kao i planiranog normativnog sadržaja mjere, stručni nositelj navodi samo onu pravnu stečevinu s kojom objektivno namjerava uskladiti predmetnu mjeru. Pri tom je uz naziv svakog pravnog akta Europske unije naveden i njegov CELEX broj. Kod navođenja vremenskog okvira u kojem je predviđeno usvajanje određene zakonodavne mjere, ističemo da se on navodi kvartalno te da se za pravilnike ispunjava samo dio "Usvajanje i stupanje na snagu" (donose ih čelnici nadležnih tijela državne uprave) dok se za uredbe i zakone ispunjava i dio "Upućivanje u proceduru VRH". Napominjemo da se zakoni kojima se vrši usklađivanje s *acquis communautaireom* usvajaju po hitnom postupku.

### **Dodatak B - Planirana proračunska sredstva**

Najznačajnija promjena u NPPEU 2005 u odnosu na dosadašnje Nacionalne programe je uvođenje posebnog Dodatka kojim se prikazuju proračunska izdvajanja za 2005. godinu za sva tijela državne uprave kao i projekcija proračunskih sredstava kojima će se financirati aktivnosti potrebne za ostvarivanje kriterija za članstvo RH u EU u 2006. i 2007. godini kao i planirana sredstva financiranja iz strane pomoći. Tabele s navedenim projekcijama izradilo je Ministarstvo financija.

Tabela planiranih proračunskih sredstava prikazuje proračunska sredstva raspodijeljena prema 29 poglavlja unutar Poglavlja IV. U okviru određenog potpoglavlja, proračunska sredstva su prikazana po proračunskim korisnicima, odnosno tijelima nadležnim za navedeno potpoglavlje te po aktivnostima, tekućim i kapitalnim projektima. Proračunska sredstva za 2005, 2006. i 2007. godinu iskazana su u kunama i usklađena s donesenim Državnim proračunom Republike Hrvatske za 2005. godinu i usvojenim projekcijama za 2006. i 2007. godinu.